



REPUBLIKA HRVATSKA
KARLOVAČKA ŽUPANIJA
OPĆINA RAKOVIČA
OPĆINSKO VIJEĆE

KLASA: 240-01/24-01/04
URBROJ: 2133-16-3-24-3
Rakovica, 27. lipnja 2024. godine

Na temelju članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine" 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) i 24. Statuta Općine Rakovica ("Službeni glasnik Općine Rakovica", broj 11/20 - godina izdavanja VI, 11/21- godina izdavanja VII, 12/21 - godina izdavanja VII, 7/22- godina izdavanja VIII i 3/23), Općinsko vijeće Općine Rakovica na svojoj 28. sjednici održanoj dana 27. lipnja 2024. godine donijelo je

Analizu stanja sustava civilne zaštite na području općine Rakovica u 2023. godini

I.

(1) Zakon o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine" 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) stupio je na snagu dana 1. kolovoza 2015. godine te od dana njegove primjene prestao je važiti niz zakonskih i podzakonskih propisa, između ostalog i Zakon o zaštiti i spašavanju iz 2004. godine.

(2) Članak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite određuje civilnu zaštitu kao sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

(3) Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja. Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe (članak 5. Zakona).

(4) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite (članak 16. stavak 1. Zakona).

(5) Članak 17. stavak 1. određuje da u postupku donošenja proračuna predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, na prijedlog izvršnog tijela, razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine. Nadalje se u stavku 4. određuje da izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koordinira djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite osnovanih za područje te jedinice u velikim nesrećama i katastrofama uz stručnu potporu nadležnog stožera civilne zaštite.

(6) Operativne snage sustava civilne zaštite Općine Rakovica sastoje se od:

- Stožera civilne zaštite Općine Rakovica,
- Vatrogasne zajednice Općine Rakovica,
- Gradskog društva Crvenog križa Slunj,
- Hrvatske gorske službe spašavanja – Stanica Karlovac,
- Povjerenika civilne zaštite,
- službi i postrojbi pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti, određenih Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području općine Rakovica.

STANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE RAKOVICA

OPĆI DIO

II.

Sustav civilne zaštite na području općine Rakovica u 2023. godini temeljio se na sljedećim aktima:

- Analizi stanja sustava civilne zaštite na području općine Rakovica u 2021. godini ("Službeni glasnik Općine Rakovica", broj 4/22 - godina izdavanja IX),
- Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite općine Rakovica za period od 2020. do 2023. godine, ("Službeni glasnik Općine Rakovica", broj 11/20 - godina izdavanja VI),
- Procjeni rizika od velikih nesreća za općinu Rakovica ("Službeni glasnik Općine Rakovica", broj 4/18 - godina izdavanja V),
- Planu djelovanja civilne zaštite općine Rakovica ("Službeni glasnik Općine Rakovica", broj 5/18 - godina izdavanja V),
- Procjeni ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija za područje općine Rakovica ("Glasnik Karlovačke županije", broj 32/13),
- Planu zaštite od požara i tehnoloških eksplozija na području općine Rakovica ("Glasnik Karlovačke županije", broj 32/13),
- Odluka o imenovanju i osnivanju Stožera civilne zaštite Općine Rakovica ("Službeni glasnik Općine Rakovica", broj 1/21 – godina izdavanja VIII),
- Planu pozivanja Stožera zaštite i spašavanja ("Službeni glasnik Općine Rakovica", broj 10/18 - godina izdavanja IV),
- Odluci o imenovanju povjerenika civilne zaštite na području općine Rakovica, ("Glasnik Karlovačke županije", broj 58/13),
- Godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara Općine Rakovica za 2021. godinu ("Službeni glasnik Općine Rakovica", broj 4/22 - godina izdavanja IX),
- Planu motrenja, čuvanja i ophodnje otvorenog prostora i građevina za koje prijeti povećana opasnost od nastajanja i širenja požara ("Službeni glasnik Općine Rakovica", broj 6/17 - godina izdavanja IV),
- Odluci o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite ("Službeni glasnik Općine Rakovica", broj 9/17 - godina izdavanja III).

1. STANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE RAKOVICA – OPERATIVNE SNAGE

III.

U 2023. godini na području općine Rakovica nije bilo ugroza koje su zahtijevale aktiviranje snaga izvan snaga kojima je civilna zaštita redovita djelatnost.

1.1. STOŽER CIVILNE ZAŠTITE

IV.

- (1) Stožer civilne zaštite održao je sjednicu 17. lipnja 2024. godine na kojoj su usvojeni prijedlozi Analize stanja sustava civilne zaštite na području Općine Rakovica u 2023. godini, Plana razvoja sustava civilne zaštite na području općine Rakovica za 2024. godinu, Operativnog programa mjera za postupanje u slučaju pojave ugroženosti od snježnih nanosa i drugih ekstremnih okolnosti koje mogu dovesti do prekida prometa ili značajnijeg poremećaja opskrbe za 2023./2024. godinu, Financijski plan za požarnu sezonu 2024. godine, Prijedlog Plana operativne provedbe programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH u 2024. godini na području općine Rakovica, Plan aktivnog uključenja svih subjekata zaštite od požara na području općine Rakovica u protupožarnoj sezoni u 2024. godini, Prijedlog Godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara Općine Rakovica za 2024. godinu, Prijedlog Izvješća o stanju zaštite od požara u 2023. godini za Općinu Rakovica, Plan motrenja, čuvanja i ophodnje otvorenog prostora i građevina za koje prijeti povećana opasnost od nastajanja i širenja požara, Plan pozivanja Stožera civilne zaštite Općine Rakovica, Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Općine Rakovica za period od 2024. do 2027. godine i Plan vježbe civilne zaštite u 2024. godini.
- (2) Donošenjem Zakona o sustavu civilne zaštite bilo je potrebno ustrojiti stožere civilne zaštite umjesto dotadašnjih stožera zaštite i spašavanja. Isti je osnovan i imenovan Odlukom o imenovanju i osnivanju Stožera civilne zaštite Općine Rakovica ("Službeni glasnik Općine Rakovica", broj 1/21 – godina izdavanja VIII)
- (3) Članovi Stožera pozivaju se sukladno Planu pozivanja Stožera.
- (4) Provedeno je osposobljavanje svih članova Stožera.

1.2. POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE, DRUGE OPERATIVNE SNAGE CIVILNE ZAŠTITE

1.2.1. Postrojbe civilne zaštite

V.

- (1) Temeljem Procjene ugroženosti kao i zaključka Stožera zaštite i spašavanja, na području Općine Rakovica nisu se ustrojavale postrojbe CZ.
- (2) Na temelju Procjene rizika od velikih nesreća na području općine Rakovica ("Službeni glasnik Općine Rakovica", broj 4/18 - godina izdavanja V), nije utvrđena potreba ustrojavanja postojbi civilne zaštite.

1.2.2. Povjerenici civilne zaštite

VI.

- (1) Sukladno Planu zaštite i spašavanja za Općinu Rakovica i Planu civilne zaštite, općinski načelnik Općine Rakovica imenovao je dana 26. studenog 2013. godine 4 povjerenika civilne zaštite za 4 mjesna odbora i njihove zamjenike.
- (2) Do sada nije provedeno osposobljavanje povjerenika, ali bi se osposobljavanje trebalo provesti u 2022. godini.
- (3) Predlaže se da se smanji broj povjerenika na dva i dva zamjenika radi operativnosti i radi lakšeg osposobljavanja istih.

1.3. VATROGASTVO

VII.

(1) Vatrogasne postrojbe na području općine Rakovica pored gašenja požara i spašavanja ljudi i imovine, kontinuirano u okviru svojih nadležnosti provode i preventivne mjere zaštite od požara s ciljem smanjenja broja požara i nesreća, odnosno ublažavanja posljedica.

(2) Na području općine Rakovica djeluje Vatrogasna zajednica Općine Rakovica.

(3) Na području općine Rakovica ukupno je bilo 37 intervencija.

(4) Uspoređujući broj i vrste intervencija s 2022. godinom (osamdeset) vidi se smanjenje broja intervencija.

(5) S početkom ljetne požarne sezone, a temeljem obaveza koje su proizašle iz Programa Vlade Republike Hrvatske u provedbi preventivnih mjera zaštite od požara izvršene su slijedeće obveze:

- dobrovoljna vatrogasna društva vršili su u dane velike i vrlo velike opasnosti od požara motrenje i ophodnje područja općine, u suradnji s ostalim sudionicima sukladno Planu motrenja, čuvanja i ophodnje otvorenog prostora i građevina za koje prijeti povećana opasnost od nastajanja i širenja požara.

(6) U vatrogasnim postrojbama kontinuirano se provodi osposobljavanje i uvježbavanje.

(7) Utvrđuje se poboljšanje u nabavi i održavanju vatrogasne opreme i vozila kod oba vatrogasna društva.

(8) Vatrogasna zajednica Općine Rakovica sukladno Planu zaštite od požara posjeduju svu potrebnu opremu sukladno Planu zaštite od požara.

1.4. SLUŽBE I POSTROJBE PRAVNIH OSOBA KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU REDOVNE DJELATNOSTI

VIII.

(1) Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti čine temelj sustava civilne zaštite na području općine Rakovica.

(2) Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu civilne zaštite, imaju obvezu uključivanja u sustav civilne zaštite kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Planu zaštite i spašavanja na području općine Rakovica. Utvrđeni su i načini dogradnje i jačanja dijela njihovih sposobnosti koji su posebno značajni za sustav civilne zaštite.

(3) Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite, definirane su pravne osobe koje bi sudjelovale u provođenju pojedinih mjera civilne zaštite, a s ciljem priprema i sudjelovanja u otklanjanju posljedica katastrofa i velikih nesreća.

(4) Pravne osobe koje obavljaju poslove civilne zaštite djeluju sukladno svojim operativnim planovima i Planu zaštite i spašavanja za područje općine Rakovica. S pravnim osobama od interesa za zaštitu i spašavanje potpisuje se Ugovor o suradnji u slučaju katastrofa i velikih nesreća koji ne zahtijeva od pravnih osoba izdvajanje posebnih materijalnih sredstava izvan redovnog poslovanja, ali se aktivira u slučaju katastrofa i velikih nesreća.

1.4.1. Hrvatski crveni križ – Gradsko društvo Crvenog križa Slunj

IX.

(1) Kao humanitarna organizacija djeluje sukladno Planu i programu Hrvatskog Crvenog križa kroz sljedeće programe:

Program Rekreativni kutak za starije osobe - kroz koji se pruža pomoć starijim osobama da kvalitetno provode vrijeme družeći se s drugima, stjecanjem novih znanja i vještina, uz pomoć domaćice dnevnog boravka, sve sukladno mjerama Civilne zaštite.

Program pomoć u kući starijim osobama - kroz koji se pruža njega i pomoć starijim osobama u okruženju njihovog doma pomaganjem u održavanju osobne higijene, nabavki osnovnih živežnih namirnica, pospremanje i obavljanje drugih poslova u kući i sl. U obradi na području Grada Slunja, Općina Rakovica i Cetingrad ima oko 115 osoba za koje posao obavlja 8 gerontodomaćica, jedan gerontodomaćin i jedan pomoćni radnik.

Projekt "Zaželi" se provodio se od 25.10.2022. do 31.05.2023. godine uz potporu Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike te uz sufinanciranje od strane Grada Slunja i Općine Cetingrad.

Projekt Mobilnost osoba treće životne dobi na području Slunja, Cetingrada i Rakovice – Projekt je usmjeren unapređenju kvaliteta života i zaštiti prava starijih osoba, u sklopu kojeg je zaposlen 1 transportni radnik koj vrši usluge prijevoza za starije, nemoćne i osobe u potrebi.

Dobrovoljno darivanje krvi – program kroz koji se animiraju dobrovoljni darivatelji krvi, održava se u koordinaciji s Hrvatskim Crvenim križem, a godišnje se redovito održavaju akcije 12 puta pri čemu je u 2023. godini se prikupilo 595 doza krvi.

Služba traženja - koja se aktivira u punoj funkciji u vrijeme oružanih sukoba i prirodnih/elementarnih nepogoda, a to je i međunarodna obveza sukladno Međunarodnim konvencijama kojih je Republika Hrvatska potpisnica, koji posao obavlja jedan zaposlenik (Stručna služba GDCK Slunj). Osoba zadužena za službu traženja je ravnateljica.

Humanitarni program - program koji se provodi zaprimajući i distribuirajući humanitarnu pomoć u kriznim ratnim ili katastrofalnim razdobljima.

(2) Za djelovanje u interventnim timovima HCK i na međunarodnoj razini sa završenom obukom iz procjene situacije i koordinacija, radio komunikacija i GPS, organizacije prihvata i smještaja, osiguranje pitke vode i minimalnih higijenskih uvjeta, sigurnosti i samozaštite u intervencijama, psihološke pomoći i podrške i službi traženja obučeno je 7 djelatnika i 6 volontera, za pružanje psihosocijalne pomoći obučeno je 7 djelatnika, za pružanje prve pomoći 3 ekipe/15 volontera, za potrebe službe traženja 2 obučenih, za dobrovoljno davalatstvo krvi 2 obučena.

1.4.2. Dom zdravlja Slunj, Ambulanta Rakovica

X.

(1) Organizirana je u sklopu mreže HZZO kao tim primarne zdravstvene zaštite. Pružanje hitne medicinske pomoći prema novom ustroju organizira isključivo Zavod za hitnu medicinu Karlovačke županije

(2) U izvješću za 2023. godinu još je navedeno kadrovsko stanje i stanje opreme u ordinaciji opće medicine Rakovica, te izneseno viđenje kako bi se poboljšao sustav civilne zaštite.

XI.

1.5. OSTALE SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE BAVE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM (OSTALE GOTOVE SNAGE)

(1) Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite definirane su, osim pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovnoj djelatnosti, i pravne osobe koje bi sudjelovale u provođenju pojedinih mjera zaštite i spašavanja, a čija redovna djelatnost nije u području zaštite i spašavanja, ali koje bi sa svojim ljudskim i materijalno-tehničkim kapacitetima sudjelovale u aktivnostima zaštite i spašavanja (civilne zaštite).

(2) U pravne osobe kojima zaštita i spašavanje nije redovna djelatnost spadaju pravne osobe koje imaju postrojbe i stručne timove za zaštitu i spašavanje (komunalna društva, građevinske tvrtke, tvrtke koje imaju posebne strojeve – dizalice, šlepere, plovila i sl.), pravne osobe koje pružaju usluge (npr. prijevoznika, usluge smještaja i prehrane i sl.).

(3) U 2022. godini nije bilo potrebe za angažiranjem ovih pravnih osoba u sustavu civilne zaštite te za njih nisu izdvajana proračunska sredstva.

(4) S pravnim osobama kojima zaštita i spašavanje nije redovna djelatnost također se potpisuje Ugovor o suradnji u slučaju katastrofa i velikih nesreća koji ne zahtijeva od pravnih osoba izdvajanje posebnih materijalnih sredstava izvan redovnog poslovanja, ali se aktivira u slučaju katastrofa i velikih nesreća, a preuzima obveza Općine Rakovica u nadoknadi materijalnih sredstava za angažman opreme i ljudstva izvan redovne djelatnosti pravne osobe.

(5) Pravne osobe kojima zaštita i spašavanje nije redovna djelatnost, izrađuju svoje operativne planove u kojima se utvrđuju postupci i način realizacije operativnih zadaća.

2. OSTALE AKTIVNOSTI U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE

2.1. Skloništa

XII.

Općina Rakovica u svojem vlasništvu nema javna skloništa niti će se ista ustrojavati jer prema procjenama nadležnih službi više nema opasnosti koje zahtijevaju ustrojavanje i gradnju istih.

2.2. Zahtjevi civilne zaštite u prostornim planovima

XIII.

U 2021. godini proveden je postupak izrade VII. izmjene i dopune prostornog plana uređenja području Općine Rakovica u kojega je bilo potrebno implementirati zahtjeve civilne zaštite (postupak je dovršen usvajanje izmjena i dopuna PPUO Rakovica).

2.3. Edukacija građana

XIV.

U 2023. godini nije provedena posebna edukacija građana u području sustava civilne zaštite.

2.4. Edukacija djece u školama i vrtićima

XV.

Tijekom 2023. godine nije održana vježba Civilne zaštite.

3. ZAKLJUČAK

XVI.

(1) Povoljna je okolnost što u protekloj 2023. godini na području općine Rakovica nije bilo ugroza koje su zahtijevale aktiviranje snaga izvan snaga kojima je civilna zaštita redovita djelatnost.

(2) Općina Rakovica ukupno gledajući je poduzela potrebne aktivnosti te uložila raspoloživa sredstva za razvoj sustava civilne zaštite na svom području. Zbog svega toga može se reći da je sustav civilne zaštite na području Općine dostigao zadovoljavajuću razinu.

(3) U okviru raspoloživih financijskih sredstava nije bilo moguće paralelno razvijati i suvremeno opremiti sve pojedine komponente sustava, zbog čega u daljnjem razvoju treba povesti računa o daljnjem razvoju svih komponenti.

(4) Obzirom da je Općina Rakovica u 2023. godini izdvojila raspoloživa sredstva za razvoj sustava civilne zaštite, potrebno je, sukladno zakonskom obvezama također i proračunu za 2024. godinu izvršiti zakonski obvezu osiguranja sredstava za razvoj sustava zaštite i spašavanja.

IZVOD IZ PRORAČUNA OPĆINE RAKOVICA S ISKAZANOM FINANCIJSKIM SREDSTVIMA ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA (CIVILNE ZAŠTITE) U 2023. GODINI

Redni broj	OPIS AKTIVNOSTI - POZICIJE	PLANIRANO (EUR)	IZVRŠENO (EUR)
1.	Veterinarske usluge i usluge uklanjanja i zbrinjavanja životinja	19.990,00	19.391,34
2.	Tekuća donacija Udruzi branitelja Rakovica	6.636,00	6.636,00
3.	Tekuća donacija CK Slunj	5.694,00	5.694,00
4.	Sanacija i uređenje divljih deponija	5.973,00	0,00
5.	Tekuća donacija Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja	1.327,00	1.327,00
6.	Tekuća donacija za redovan rad vatrogastva	54.180,00	48.557,62
	UKUPNO (EUR):	93.800,00	81.605,96

Napomena: unutar navedenih sredstava nalaze se sredstva koja se kroz realizaciju pojedinih programa troše i u svrhu zaštite i spašavanja.

Neki iznosi su se mijenjali izmjenama i dopunama proračuna tijekom godine te su pod planirano navedeni iznosi sukladno 2. izmjenama i dopunama Proračuna Općine Rakovica za 2023. godinu.

PREDSJEDNIK OPĆINSKOG VIJEĆA

Zoran Luketić, bacc. oec.